



# GEMEENTE GOEDEREDE

Aan Provinciale Staten van Zuid-Holland  
Postbus 90602  
2509 LP DEN HAAG

Uw kenmerk :  
Ons kenmerk : DK  
Behandeld door : D.A. Koppenol

Goedereede, 16 januari 2009

---

Onderwerp : Voornemen gemeentelijke herindeling Goeree-Overflakkee.

Geachte heer, mevrouw,

Wij zijn geschokt en verbijsterd over het voorgenomen besluit van Gedeputeerde Staten tot herindeling van de gemeenten op Goeree-Overflakkee. De gemeenten op het eiland zijn immers nog in gesprek om de mogelijkheden van verdergaande bestuurlijke samenwerking te onderzoeken.

Zonder de gesprekken met de afzonderlijke gemeenten af te wachten is Gedeputeerde Staten gestart met het vormen van een onderzoekscommissie om tot samenvoeging van de gemeenten op Goeree-Overflakkee te komen. Deze commissie moet haar rapport op 1 april aanstaande hebben ingediend bij Gedeputeerde Staten. Gekozen is voor 1 januari 2012 als streefdatum van de gemeentelijke herindeling.

In de gemeenten op Goeree-Overflakkee is intergemeentelijke samenwerking en mogelijke herindeling al geruime tijd een onderwerp van gesprek. De gemeenten op het eiland gaan zorgvuldig om met dit gevoelige onderwerp. Er wordt eilandelijk overlegd op bestuurlijk niveau.

### **bestuurskrachtonderzoek**

In juni 2007 is het rapport "Geen kop zonder eiland" uitgebracht over het door BMC uitgevoerde onderzoek naar de bestuurskracht van de gemeente Goedereede.

De gemeente Goedereede is goed uit het bestuurskrachtonderzoek naar voren gekomen. Uit het uitgevoerde onderzoek is het volgende gebleken. De gemeente Goedereede heeft zich als een sterke gemeente ontwikkeld. De bestuurskracht van de gemeente als diensverlener staat op een goed niveau. Er is een gezonde spanning tussen bestuurlijke ambities en het vermogen van de organisatie.

De gemeente heeft haar financiële positie behoorlijk op orde. Politici, bestuurders en medewerkers werken aan de toekomst van de gemeente. De gemeente verlegt de grenzen van wat haalbaar is met de kleine organisatie en boekt daarin nog steeds resultaat. Stuk voor stuk prestaties van formaat.

Op basis van het bestuurskrachtonderzoek is de gemeente voortvarend aan de slag gegaan met een aantal vervolgcacties.

Uit het bestuurskrachtonderzoek hebben wij een aantal verbeterpunten/kansen en een aantal bedreigingen/kansen gedestilleerd.

Hieronder volgen deze verbeterpunten/kansen en bedreigingen/kansen, met daarbij vermeld welke acties daarop zijn ondernomen. Het overzicht is niet volledig. Wij hebben ons beperkt tot de belangrijkste ontwikkelingen.

### **Verbeterpunten/kansen**

- Het ontwikkelen van eigen strategische documenten in het sociale domein.  
Wat is er sinds de zomer van 2007 gedaan? Er is op interactieve wijze met de inwoners een Maatschappijprofiel 2020 opgesteld. De Wmo organisatie is op basis van een eilandelijke visie (ISGO) gerealiseerd in combinatie met lokale loketten. In ISGO verband wordt gewerkt aan een eilandelijke nota cultuurbeleid. Er is een visie over maatschappelijke ondersteuning vastgesteld. Er is een regiovisie OGGZ+ opgesteld (in GGD verband). Er heeft een kick-off plaatsgevonden van de visie maatschappelijke ondersteuning, inclusief de opening van het Verenigingsloket. De Verordening cliëntenparticipatie Wmo gemeente Goedereede is vastgesteld. Het Beleidsplan Werk en Inkomen is vastgesteld. Het Beleidsplan Wmo is vastgesteld samen met Dirksland en Oostflakkee. Middelharnis heeft een eigen nota vastgesteld, maar de beleidsuitgangspunten zijn gelijk. Dus eilandelijk (ISGO) is sprake van een uniform beleid. Fasering gestart over modernisering van de sociale werkvoorziening. Wat het werkvoorzieningsschap Binnenhof betreft kan gemeld worden dat intergemeentelijk een groot verlies is omgebogen in een positief resultaat. Verder is een gezamenlijk gedragen visie opgezet om werkvoorzieningsschap Binnenhof om te vormen naar de nieuwe uitgangspunten WSW en mensontwikkeling breder dan WSW. De Regiotaxi Goeree-Overflakkee is gestart. Het lokale jeugdbeleid heeft een impuls gekregen. Er is een extra jongerenwerker gekomen. De Operatie Herindexatie Hulp bij het huishouden is uitgevoerd. De (eilandelijke) Wmo Adviesraad is ingesteld. Bibliotheekpunten zijn gevestigd in de afzonderlijke woonkernen. Gewerkt wordt aan de vorming van een Brede Maatschappelijke Organisatie Maatschappelijke Ondersteuning (BOMO). De tenderregeling projectsubsidiering is ingesteld. De regionale nota jeugdbeleid is opgesteld. De Wet inburgering is geïmplementeerd. De implementatie van de Wet huiselijk geweld is bovenregionaal geregeld. Er is bewust voor gekozen dat veel zaken eilandelijk (in ISGO verband) zijn opgepakt in relatie tot de Regionale Agenda Samenleving (RAS).
- Opstellen van een integrale toekomstvisie.  
In november 2008 is de Toekomstvisie gemeente Goedereede unaniem door de gemeenteraad vastgesteld. De keus is bewust bepaald op:
  - Recreatie en toerisme
  - Wooneconomie
  - Geen uitbreiding bedrijfsterreinen
  - Wel herstructurering en versterking bedrijfsterrein rondom de vismijn Stellendam
  - Economische ontwikkeling met behoud van culturele achtergrondDe toekomstvisie is de basis voor inbreng in de eilandelijke structuurvisie. Deze inbreng is inmiddels verwerkt.
- Kaders die opgelegd worden door andere overheden worden als knellend ervaren.  
Burgemeester en wethouders hebben voortvarend ingezet op een verdieping van de relatie en communicatie van de (met name) provinciale bestuurders en ambtenaren. De ontwikkelmarges op het gebied van natuur, milieu, habitat en RO zijn beperkt. Gerealiseerd:
  - Uitvoering gegeven aan subsidieregeling in relatie tot Voordelta/zeereservaat
  - Uitvoering projecten Maasvlaktegelden
  - In overleg met provincie zoeken naar alternatieven Zuiderdiep
  - In overleg met provincie komen tot en vorm geven aan woningbouwlocaties.

- **Dienstverlening verder digitaliseren.**  
Vanaf begin 2008 zijn de (betaalde) producten via de website beschikbaar en in de loop van 2008 verder uitgebreid. Aan de digitalisering van bestemmingsplannen wordt gewerkt. De digitale kadastrale balie en de uitvoering van de BAG wordt via SVHW vorm gegeven.
- **Werkprocessen doorlichten en beschrijven.**  
Vanaf begin 2008 is een aanvang genomen met het opstellen van procesbeschrijvingen. Er is onderzoek gedaan naar telefonische bereikbaarheid en aanbevelingen geïmplementeerd. Geparticipeerd in “staat van de gemeente” (bovengemiddelde score op alle zes onderzoeksonderdelen).  
Actieve deelnemer aan landelijk werkgroep terugdringing administratieve lasten.  
Recent uitgebrachte rapportage MKB (bovengemiddelde score voor Goedereede/ in Zuid-Holland 16<sup>e</sup>!).
- **Inrichten call center.**  
In de loop van 2009 zal de doorontwikkeling van de publieksbalie verder worden opgepakt. Onderdeel daarvan is het realiseren van een call center.  
Mogelijkheden tot het elders onderbrengen hiervan worden momenteel onderzocht.
- **Trainingen APV en overige vergunningen.**  
Training “on the job” heeft plaatsgevonden en de APV is geactualiseerd.  
Plan van aanpak Voedsel en warenactiviteit is opgesteld en uitgevoerd, zodat vergunningverstrekking ten aanzien van de horeca op orde is.  
Bibob-beleid vastgesteld (eilandelijk).  
Handhavingsprotocol vastgesteld (Voorne-Putten en Goeree-Overflakkee).  
Project vermindering lastendruk/regelgeving afgerond. De (concept) eindrapportage van Sira consulting is recent verschenen en de APV is hierop afgestemd.
- **Opzetten eilandelijke centrale inkoop.**  
Per 1 januari 2009 is er een eilandelijk inkoopbureau opgezet onder verantwoordelijkheid van de gemeentesecretaris van Goedereede.

### **Bedreigingen/kansen**

- **Teruglopende werkgelegenheid in agrarische en visserijsector compenseren met nieuwe werkgelegenheid.**  
Wat is er sinds de zomer van 2007 gedaan? Eilandelijk (ISGO) is de economische visie vastgesteld. Er is een relatie gelegd met de Toekomstvisie gemeente Goedereede en de eilandelijke structuurvisie. Voor het wegvallen van de economische activiteit door natuurontwikkeling in de Zuiderdieppolders wordt de provincie nadrukkelijk om compensatie gevraagd (onderbouwning in de Toekomstvisie). Het aanstellen van een innovatiemanager is in voorbereiding door gemeenten via het ISGO, in overleg met het Innovatieplatform Kop van Goeree.  
De UFA, waar de gemeente voor 63% aandeelhouder van is, is een gezond bedrijf geworden met de support van de gemeente Goedereede. De visserijsector investeert momenteel in nieuwe vissystemen. Aan subsidietoewijzingen voor de visserijsector wordt gewerkt o.a. met Maasvlaktegelden.
- **Verregaande ontgroening en verdringing “eigen” bevolking door kapitaalkrachtige senioren en woonforensen.**  
Dit is bij herhaling punt van overleg geweest met het provinciaal bestuur. Is ook onderdeel van het woningbouwprogramma. Met name starters en senioren zijn doelgroep bij woningtoewijzing.  
Onderwerp is onderdeel van de vastgestelde Toekomstvisie gemeente Goedereede.  
Verder handhaaft de gemeente Goedereede constant en frequent op illegale bewoning.

- De gemeente is in staat om de huidige opgaven volwaardig te doen maar is waarschijnlijk te klein om in de toekomst alles zelf te blijven doen.

Op basis van de strategische documenten Toekomstvisie gemeente Goedereede, Vitale regio en de Economische visie zijn bestuurlijke keuzes gemaakt op basis van de raadsuitspraak: aangaan van niet vrijblijvende (eilandelijke) samenwerking. Nieuwe taken betekenen nieuwe afweging. Zelf doen, samenwerken of uitbesteden. Zo wordt wat betreft de ontwikkeling van de Brouwersdam samengewerkt met Schouwen-Duiveland en op het gebied van de gemeentelijke belastingen met SVHW te Klaaswaal.

- Personeel wat we hebben houden en het aantrekkelijk maken om in Goedereede te komen werken.

Om het personeel wat we hebben te houden en het aantrekkelijk te maken voor te werven personeel om bij de gemeente Goedereede te komen werken zijn sinds de zomer van 2007 een aantal regelingen op personeelsgebied ontwikkeld/verbeterd: Bezoldigingsverordening, Competentiemanagement, FuCo- en beoordelingsgesprekken, Exit-regeling, gedragscode integriteit, werving- en selectieprocedure is gemoderniseerd en blijkt succesvol, Jubel- en Treurregeling, sociaal afsprakenkader, Ouderschapsverlof, Arbeidsduurverkorting, Re-integratie van zieke collega's, Risico Inventarisatie en Evaluatie, Ziekteverzuimprotocol, Levensfasebewust personeelsbeleid, Thuiswerken (gereed 1<sup>e</sup> kwartaal 2009).

Tot nu toe hebben wij geen problemen met het vervullen van vacatures en er is weinig verloop.

- Eilandelijke ontwikkelingen samenwerking.

Het afgelopen jaar is het secretarissenoverleg ingevoerd bij het ISGO. De inzet van het secretarissenoverleg werpt nadrukkelijk zijn vruchten af. Er is beter zicht op capaciteitsvragen. Verder kan er nu beter gecoördineerd worden en komen moeilijke dossiers sneller bij de bestuurders.

Wat betreft de eilandelijke ontwikkelingen op het punt van de samenwerking (ISGO) merken wij op dat de gemeentesecretaris van Goedereede als voorzitter van het eilandelijk secretarissenoverleg met zijn geleverde inspanning succes heeft gehad. Er kwamen onder andere voorstellen over gezamenlijke inkoop en ICT. Met name het inkoopbureau is per 1 januari 2009 realiteit.

De gemeente Goedereede had haar huiswerk voor de eilandelijke en provinciale structuurvisie (inclusief kaartmateriaal) eind 2008 gereed. De gemeente Goedereede weet wat ze wil en heeft duidelijke keuzes gemaakt.

Tot op heden heeft de gemeente Goedereede een substantiële bijdrage geleverd aan de voorbereiding en begeleiding van het proces van de bestuurlijke samenwerking.

Inmiddels is er ambtelijke samenwerking met de gemeente Dirksland. Dirksland is ook aangesloten bij SVHW en heeft het zelfde ICT pakket als Goedereede.

#### **verzoek**

De gemeente Goedereede kwam positief uit het bestuurskrachtonderzoek. Op basis van de opmerkingen in het opgestelde rapport over het bestuurskrachtonderzoek is de gemeente, zoals uit het bovenstaande blijkt voortvarend aan de slag gegaan. Er is lokaal, regionaal en bovenregionaal de afgelopen twee jaar veel vooruitgang geboekt. Het standpunt van Gedeputeerde Staten om de arhi-procedure te starten valt hiermee naar onze mening in het geheel niet te rijmen.

De gemeenteraad is unaniem van oordeel dat de gemeente Goedereede zelfstandig kan en moet blijven. Dit is ook in lijn met de verkiezingsprogramma's van de raadsfracties.

De raad van de gemeente Goedereede stoort zich aan de werk- en handelswijze van Gedeputeerde Staten. De raad vindt dat Gedeputeerde Staten de regie over de eilandelijke samenwer-

king niet moet overnemen, maar dat deze bij de vier gemeenten hoort. Het opleggen van een herindeling is slecht voor het onderling vertrouwen en draagvlak van de samenwerking.

In het Coalitieakkoord 2007-2011 "Duurzaam denken Dynamisch doen" staat dat gemeenten bestuurskrachtig zijn te noemen als zij hun wettelijke taken naar behoren uitvoeren, de dienstverlening aan de burger op orde hebben en voldoende capaciteit inzetten voor belangrijke lokale en regionale opgaven. Naar onze overtuiging schort er gezien deze definitie niets aan de bestuurskracht van de gemeente Goedereede. Wij verwijzen hier nogmaals korthedshalve naar het eerdergenoemde bestuurskrachtonderzoek dat is uitgevoerd (Geen kop zonder eiland) en naar bovenstaande opsomming van activiteiten die zijn ontwikkeld na het afkomen van het bestuurskrachtrapport.

Het Coalitieakkoord 2007-2011 "Duurzaam denken Dynamisch doen" geeft verder aan dat bij gebrek aan (toekomstige) bestuurskracht voor een gemeente aanleiding moet zijn voor eigen initiatief en concrete actie gericht op herstel, dan wel, samenwerking of fusie met andere gemeenten. "Het is het primaat van de betrokken gemeenten om hierop actie te ondernemen", aldus het coalitieakkoord.

Graag zouden we zien dat de gemeenten op Goeree-Overflakkee gelegenheid en ruimte krijgen om zich te bezinnen op de huidige situatie. Met het forceren van het lopende proces is niemand gebaat.

Wij verzoeken u Gedeputeerde Staten er toe te bewegen dat zij op hun voornemen de arhi-procedure te starten met betrekking tot Goeree-Overflakkee terugkomt, zodat de vier gemeenten op het eiland Goeree-Overflakkee in onderling overleg kunnen bepalen wat de beste bestuursvorm voor het eiland Goeree-Overflakkee is. Wij zijn er van overtuigd dat als in onderling overleg wordt gekomen tot een eensluidende visie over de beste bestuursvorm de kans op succes voor de gekozen variant het grootst is.

Indien u nadere informatie wenst zijn wij uiteraard bereid u die te verschaffen. Verder zijn wij bereid om in een gesprek een en ander nader aan u toe te lichten.

Hoogachtend,

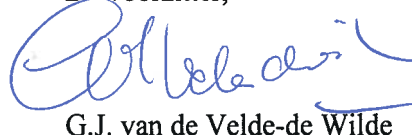
DE RAAD VAN DE GEMEENTE GOEDEREDEE,

De griffier,



D.A. Koppenol

De voorzitter,



G.J. van de Velde-de Wilde