

INFORMATIEKRANT HERINDELING GOEREE-OVERFLAKKEE



provincie **HOLLAND**
ZUID



Informatiekrant van de
provincie Zuid-Holland
maart 2010

De herindeling Goeree- Overflakkee komt eraan

De beslissing is genomen. Gedeputeerde Staten kiezen voor het samenvoegen van Dirksland, Goedereede, Middelsharnis en Oostflakkee tot één gemeente. 'Dat vinden wij de meest duurzame oplossing voor de toekomst,' zegt Martin van Engelshoven-Huls, gedeputeerde van de provincie Zuid-Holland. 'Deze oplossing stelt de nieuwe gemeente in staat om de opgaven waarvoor het eiland staat op een goede manier voor de inwoners te regelen.'

Als gedeputeerde gaat Van Engelshoven-Huls over de portefeuilles Bestuurlijke Zaken, Cultuur, en Vrijetijd en Communicatie. Hij heeft het initiatief genomen voor de herindeling van Goeree-Overflakkee. 'Alle vier gemeenten vinden dat ze samen verantwoordelijk zijn voor de toekomst van het eiland,' noemt hij als reden. 'Dus waarom niet één gemeente? Je hebt dan één bestuur met één ambtelijke organisatie voor het hele eiland.'

Dit brengt eenheid van bestuur, beleid en uitvoering op het eiland. En de bestuurlijke drukte vermindert.'

Tot nu toe is Van Engelshoven-Huls tevreden over het herindelingsproces. 'Ik vind dat alle gesprekspartners zeer constructief met elkaar zijn omgegaan, ook al wisten we deels al wel hoe iedereen tegen de bestuurlijke toekomst aankijkt. Hoewel de gemeenten

het niet helemaal eens zijn, is de samenwerking tussen de gemeenten en de provincie erg goed verlopen. Iedereen heeft zijn eigen bijdrage geleverd en dat heeft geleid tot goede resultaten.'

Goedereede

Van Engelshoven-Huls wil goed uitleggen waarom Goedereede niet zelfstandig kan blijven, ook al is dat de wens van de meeste inwoners. 'Wij hebben de uitslag van de enquête in Goedereede gezien en de keuze van de meerderheid van de gemeenteraad van Goedereede duidelijk gehoord. Maar we hebben ook te maken met de keuze van de gemeenteraden van Dirksland, Middelsharnis en Oostflakkee. Die hebben in bijeenkomsten naar hun inwoners geluisterd en kiezen heel bewust voor samengaan. Niet omdat groter altijd beter is, maar wel omdat het eiland als geheel dan beter kan functioneren.'

Lees verder op pagina 2



Gedeputeerde Martin van
Engelshoven-Huls.

Wilt u uw reactie geven
op het Herindelingsontwerp
Goeree-Overflakkee?
Kijk dan op pagina 4.

Vervolg van pagina 1

En als we het hebben over het eiland als geheel, dan kan, maar mág vooral niet zonder Goedereede.'

De gemeente Goedereede ziet in dat de eigen ambtelijke organisatie erg kwetsbaar zou worden als ze zelfstandig blijft. 'Daarom wil zij graag een ambtelijke organisatie voor het eiland. Gedeputeerde Staten vinden echter dat bij een eilandbrede ambtelijke organisatie een heldere bestuurlijke aansturing hoort. Dat is ook de conclusie van de Commissie Schutte. Die is de dialoog aangegaan met de gemeenten en het maatschappelijk middenveld en heeft een samenwerkingsmodel en het fusiemodel op vele punten vergeleken.'

Bezuinigingen

Er zijn ook andere redenen om te kiezen voor een fusie van vier gemeenten. 'De financiële uitgangspositie is iets beter bij een fusie van vier dan van drie gemeenten,' aldus Van Engelshoven-Huls. 'Met het oog op de forse



onder meer de landbouw makkelijker gebeuren als er één gemeente is. Natuurlijk zal er ook goed naar lokale belangen gekeken worden, zoals het tegengaan van verpaupering om de leefbaarheid in de dorpen te verbeteren.'

Identiteit

De meeste mensen zullen weinig merken van de herindeling. Het dorp en de straat

van groot belang dat de nieuwe gemeente een goed kernenbeleid gaat voeren zodat de identiteit van elk dorp behouden blijft. Op het hele eiland zijn de inwoners gesteld op rust en ruimte en ik verwacht dan ook dat die behouden blijft.'

Veranderingen

Wat zal er dan wel veranderen? 'Subsidies, belastingen en heffingen kunnen veranderen. Maar het is aan de nieuwe gemeenteraad om daarin een keuze te maken. In het financiële onderzoek hebben we bijvoorbeeld de woonlasten in de vier gemeenten vergeleken met de nieuwe gemeente. Daarnaast verwacht ik dat de dienstverlening net zo goed blijft als nu, maar ook dat is aan de nieuwe gemeente om te organiseren.'

Totdat de nieuwe gemeente er is, verandert er echter nog niks. 'De huidige gemeenten blijven gewoon functioneren. Als de nieuwe gemeente er is, krijgen de ambtenaren een voorlopige aanstelling bij de nieuwe gemeente, ook de mensen van de samenwerkingsverbanden ISGO (intergemeentelijk samenwerkingsverband Goeree-Overflakkee, red.) en Binnenhof (de sociale werkvoorziening van het eiland, red.). De komende tijd zullen de vier gemeenten echter samen de voorbereidingen moeten gaan treffen voor de nieuwe organisatie.'

Martin van Engelshoven-Huls zal 8 april 2010 de keuze van Gedeputeerde Staten toelichten op de bewonersavond (zie pagina 3). Hij gaat dan graag met inwoners en andere belangstellenden in gesprek.

'En als we het hebben over het eiland als geheel, dan kan, maar vooral mág dat niet zonder Goedereede'

bezuinigingen die er sowieso afkomen op gemeenten, provincies en Rijk kan dat geen kwaad. Bovendien kun je met één gemeente recreatie en toerisme beter stimuleren. Want recreatie en toerisme zijn toch belangrijke economische dragers van Goeree-Overflakkee. Ik zie ook innovatie van de visserij en het inspelen op de ziltere omstandigheden in

veranderen niet. 'Eigenlijk verandert alleen de bestuurlijke paraplu. Op 3 maart kon iedereen stemmen voor de gemeenteraad. In de toekomst kan dat ook weer gewoon. Het enige verschil is dat die gemeenteraad straks besluiten kan nemen die het hele eiland aangaan. Terwijl dat soort belangrijke besluiten nu via de gemeenteraad en vervolgens de regio plaatsvinden en daarom meer tijd en overleg kosten. Niet dat met een gemeente alles een eenheidsworst wordt. Ik vind het

Wilt u meer weten?
Op www.zuid-holland.nl/herindelings leest u de laatste ontwikkelingen. Als u een vraag heeft, kunt u die richten aan: herindelinggoeree-overflakkee@pzh.nl



Wat staat er op de agenda?	
Terinzagelegging	vanaf 15 maart 2010
Indienen zienswijze door een ieder	15 maart 2010 t/m 10 mei 2010
Indienen zienswijze door gemeenteraden	vóór 15 juni 2010
Bijeenkomst voor inwoners en andere belangstellenden	8 april 2010, 19.30 uur
Verwerken inspraakreacties en opstellen concept-herindelingsadvies	juli 2010
Behandelen en vaststellen herindelingsadvies Provinciale Staten	uiterlijk 15 oktober 2010
Toezending herindelingsadvies aan minister	eind oktober 2010
Voorstel voor herindelingsregeling naar ministerraad	begin 2011
Parlementaire behandeling	2011-2012
Verkiezingen raad nieuwe gemeente	november 2012
Start nieuwe gemeente	1 januari 2013

‘De gemeenschappen maken de gemeente’

Op Schouwen-Duiveland is het alweer een tijd geleden dat zes gemeenten werden samengevoegd. Die herindeling leek op de herindeling zoals die nu plaatsvindt op Goeree-Overflakkee. In een vraaggesprek blikt burgemeester Gerard Rabelink terug op die tijd. ‘Het is voor kleine gemeenten erg lastig zelfstandig het hoofd te bieden aan de opgaven waar ze nu en in de toekomst voor staan’.

Hoe was destijds het sentiment over de herindeling?

‘Daar werd zeer divers over gedacht door gemeenten, politici en inwoners. Zelfs binnen politieke partijen verschilden de opvattingen. In grote lijnen waren Westerschouwen, Bruinisse en Duiveland tegen herindeling. De gemeenten Duiveland en Bruinisse onderzochten op een bepaald moment nog of ze konden fuseren om een grotere herindeling te voorkomen. Een van de gemeenten heeft nog geprobeerd draagvlak binnen de Tweede Kamer te vinden voor het tegenhouden van de herindeling. Nadat dit mislukte, hebben alle zes gemeenten geholpen om de herindeling zo goed mogelijk voor te bereiden.’

Heeft de herindeling veel tijd gekost?

‘Ja, het was een complex proces, dat zeker in de eerste jaren veel van het bestuur en de organisatie vergde. Dat heeft tot ongemakken geleid en tot gevolgen voor de dienstverlening. Die tijd ligt gelukkig achter ons. Met de dienstverlening gaat het steeds beter. Dat blijkt uit de gestage afname van het aantal bezwaren en klachten en wordt ook bevestigd door verschillende klanttevredenheidsonderzoeken. Verbetering van de dienstverlening is voor ons een blijvend aandachtspunt.’

Zierikzee is de grootste kern op het eiland. Betekent dat ook dat alle voorzieningen (gemeentehuis, winkels, scholen) zich daar concentreren?

‘Al voor de herindeling is besloten dat het gemeentehuis in Zierikzee gevestigd zou worden, vanwege de centrale ligging en de bereikbaarheid. Na de herindeling beschikten we over erg veel voorzieningen, afgezet tegen het aantal inwoners, met bijbehorend hoog uitgavenniveau. Daarom zetten we in op het waar mogelijk bundelen van activiteiten in één voorziening. Elke kern moet in beginsel een eigen ontmoetingsplek houden. We richten ons dus vooral op het behoud van activiteiten. Een aantal voorzieningen, zoals sportaccommodaties en dorpshuizen hebben we geprivatiseerd, met een eilandelijke stichting voor het beheer.’

Op welke manier worden de belangen van de dorpen en steden op het eiland behartigd?

‘De meeste dorpen beschikken over een eigen dorps- of stadsraad. Deze raden kunnen gevraagd of ongevraagd adviseren. Elk dorp heeft bovendien een collegelid als dorpsbestuurder. We hebben daarnaast nadrukkelijk aandacht voor de leefbaarheid. Zo hebben we van elk dorp een sociale struc-

Schouwen-Duiveland

De gemeente Schouwen-Duiveland is op 1 januari 1997 tot stand gekomen nadat Brouwershaven, Bruinisse, Duiveland, Middenschouwen, Westerschouwen en Zierikzee werden samengevoegd. Deze zes gemeenten waren uit een herindeling in 1961 ontstaan. Schouwen-Duiveland telt ongeveer 34.000 inwoners. Gerard Rabelink is er sinds 15 maart 2009 burgemeester.



tuurschets opgesteld en zijn we bezig met leefbaarheidsprojecten, waarin we met bewoners bespreken hoe de leefbaarheid bevorderd kan worden. Uit onderzoek blijkt overigens dat de gemeente randvoorwaarden kan scheppen, maar dat het vooral de inwoners zijn die met elkaar zorgen voor de leefbaarheid.’

Hebben recreatie en toerisme een impuls gekregen na de herindeling?

‘Jazeker. Het beleid van de voormalige gemeenten is nu op elkaar afgestemd en kan meer integraal worden afgewogen. We investeren nadrukkelijk in recreatie en toerisme, en stimuleren graag initiatieven. We zijn dan ook trots op de hiervoor ontvangen waarderingen, zoals blauwe vlaggen voor stranden en havens, de quality coast award en de eco XXI award.’

Stel dat de herindeling tot meerdere kleinere gemeenten had geleid. Zouden die gemeenten dan nu ook weer in een herindelingsdiscussie terecht zijn gekomen?

‘Waarschijnlijk wel. Het is voor kleine gemeenten erg lastig zelfstandig het hoofd te bieden aan de opgaven waar ze nu en in de toekomst voor staan. Die opgaven vragen niet alleen om bestuurskracht, maar je moet ook kunnen beschikken over de nodige financiële middelen en kennis en kunde. Je zou dat kunnen bereiken door samenwerking en inhuur, maar de vraag is of de gemeenten dan niet van binnenuit uitgehouden worden.’

Zijn op zondag alle winkels en cafés op het hele eiland open? Wie beslist daarover en kan diegene ook keuzes maken voor deelgebieden van het eiland?

‘Er zijn geen speciale regels voor cafés op zondag; ze mogen gewoon geopend zijn, tot een bepaald tijdstip natuurlijk. Al voor de herindeling waren in sommige gemeenten de winkels op zondag open. Die regels hebben we voor het hele eiland op elkaar afgestemd. Wel zijn de openingstijden in de toeristische gebieden het ruimst.’

Wat zou u inwoners, maatschappelijk middenveld, bedrijfsleven en bestuurders van Goedereede, Dirksland, Middelharnis en Oostflakkee willen meegeven voor de komende tijd?

‘Op Goeree-Overflakkee moet men zelf de afwegingen maken. Ik besef dat dit niet voor iedereen eenvoudig is. Ik wil de betrokkenen daarbij sterkte toewensen. Het is en blijft zaak alle argumenten eerlijk af te wegen. Verder is het zaak in de richting van inwoners, bedrijven en instellingen zo snel mogelijk duidelijkheid te geven wat de koers is. Een bestuurder die wil meebesturen zal, zeker als de koers verlegd wordt, een actieve rol willen spelen. Uiteindelijk zijn het de gemeenschappen die gezamenlijk een gemeente maken en niet andersom.’

Met dank aan raadsgriffier Teun van Oostenbrugge voor zijn bijdrage.

‘Na de herindeling beschikten we over erg veel voorzieningen, afgezet tegen het aantal inwoners’



Kom naar de bewonersavond

Op 8 april 2010 organiseert de provincie een bijeenkomst voor inwoners en andere belangstellenden. Op deze bijeenkomst zal gedeputeerde Martin van Engelshoven-Huls de keuze voor het samenvoegen van de gemeenten Dirksland, Goedereede, Middelharnis en Oostflakkee aan de bewoners toelichten. U kunt dan ook vragen stellen over de herindeling en wat dat betekent voor Goeree-Overflakkee.

De avond begint om 19.30 uur en wordt gehouden in Verenigingsgebouw De Schakel, Beatrixlaan 31 in Dirksland.

Wij stellen het op prijs als u ons laat weten dat u komt. Dat kan via herindelinggoeree-overflakkee@pzh.nl.

Wat staat er in het Herindelingsontwerp Goeree-Overflakkee?

In het Herindelingsontwerp Goeree-Overflakkee kiezen Gedeputeerde Staten voor het samenvoegen van de vier gemeenten. Het is een belangrijke stap in het proces naar de herindeling op Goeree-Overflakkee. Maar wat is dat precies, een herindelingsontwerp? En wat staat in het herindelingsontwerp voor Goeree-Overflakkee? Hier leest u alvast een samenvatting van het ontwerp.

Het Herindelingsontwerp Goeree-Overflakkee is een plan waarin staat wat Gedeputeerde Staten als beste oplossing voor de toekomst van het eiland zien. Daarnaast kunt u erin lezen wat de voorgeschiedenis is van de herindeling, en hoe de verschillende gemeenten erover denken. Natuurlijk leest u ook precies waarom Gedeputeerde Staten kiezen voor een herindeling van de vier gemeenten op het eiland.

De herindeling op Goeree-Overflakkee heeft een lange voorgeschiedenis. Mede op advies van de commissie Schutte hebben Gedeputeerde Staten vorig jaar besloten de regie op zich te nemen en een herindelingsprocedure te starten.

teerde Staten vorig jaar besloten de regie op zich te nemen en een herindelingsprocedure te starten.

Knoop doorgehakt

In de afgelopen periode hebben de vier gemeenten hun voorkeur aan de provincie aangegeven. Dirksland, Middelharnis en Oostflakkee willen fuseren, maar met z'n vieren. Goedereede wil zelfstandig blijven. Om de verwachte kwetsbaarheid van haar ambtenarenapparaat te ondervangen, stelt Goedereede een gedeeltelijke fusie voor: de 3+1 variant. In dit scenario gaan Dirksland,

Middelharnis en Oostflakkee samen, maar blijft Goedereede zelfstandig. Er komt alleen een ambtelijke organisatie voor alle vier de partners.

Ook na de uitleg van Goedereede blijven de andere gemeenten echter voorstander van volledige samenvoeging, het andere scenario. Beide varianten zijn de afgelopen maanden met alle betrokken partijen besproken. Tot een eenduidige keuze konden de gemeenten echter niet komen. Uiteindelijk hebben Gedeputeerde Staten, het dagelijks bestuur van de provincie, de knoop doorgehakt. Gedeputeerde Staten kiezen voor samenvoeging van de vier gemeenten.

Logische beslissing

De herindeling is een proces dat de betrokken gemeenten niet lichtvaardig aangaan. Veel mensen staan er huiverig tegenover. Maar het is nodig om in de toekomst de levensvatbaarheid van de gemeenten te waarborgen en een goede dienstverlening aan de inwoners te verzekeren. En niet te vergeten om het gemeentelijke huishoudboekje op orde te houden. Fusie zorgt voor een zo robuust mogelijke financiële uitgangspositie van de nieuwe gemeente, een weloverwogen keuze gezien de forse bezuinigingen die er op gemeenten afkomen. Uit onderzoek blijkt bovendien dat de financiële startpositie van de 3+1-variant iets minder gunstig is dan wanneer alle vier gemeenten samengaan.



Meer informatie

Kijk voor het Herindelingsontwerp Goeree-Overflakkee, de achtergrond-documenten, het digitale inspraakformulier en meer informatie op www.zuid-holland.nl/herindelingen. Het Herindelingsontwerp ligt ook van 15 maart 2010 tot en met 10 mei 2010 ter inzage in de gemeentehuizen van Dirksland, Goedereede, Middelharnis en Oostflakkee en in het provinciehuis van Zuid-Holland.

Wilt u uw zienswijze geven op het Herindelingsontwerp?

Stuur dan **vóór 10 mei 2010** uw zienswijze naar:
Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland
T.a.v. Herindelingsontwerp
Goeree-Overflakkee
Postbus 90602
2509 LP Den Haag

Of ga naar www.zuidholland.nl/herindelingen. Op de pagina over gemeentelijke herindeling Goeree-Overflakkee vindt u een digitaal inspraakformulier.

Wat gebeurt er met uw zienswijze?

Uw zienswijze zal worden behandeld door de provincie, samen met de zienswijze van de gemeenteraden van Dirksland, Goedereede, Middelharnis en Oostflakkee. De gemeenteraden kunnen hun zienswijze op het Herindelingsontwerp tot 15 juni 2010 geven. Daarna verwerken Gedeputeerde Staten de ingekomen zienswijzen tot een concept Herindelingsadvies. Vervolgens stellen Provinciale Staten dit Herindelingsadvies Goeree-Overflakkee vóór 15 oktober 2010 vast.

INFORMATIE



provincie **HOLLAND**
ZUID

Reacties

Stuur uw opmerkingen of suggesties voor deze nieuwsbrief naar: herindelingsgoeree-overflakkee@pzh.nl

Meer actuele informatie

www.zuid-holland.nl/herindelingen

COLOFON

Dit is een uitgave van de provincie Zuid-Holland in samenwerking met de gemeenten Dirksland, Goedereede, Middelharnis en Oostflakkee

Eindredactie:
Tappan Communicatie

Lay out en productiebegeleiding:
Haagsblauw, Den Haag

Fotografie:
De gemeenten Dirksland, Goedereede, Middelharnis en Oostflakkee en de provincie Zuid-Holland, Leen Koper, Joke de Putter

Druk:
Koninklijke De Swart, Den Haag

Oplage:
24.000

Archiveringsnummer:
136769

Meer actuele
informatie
[www.zuid-holland.nl/
herindelingen](http://www.zuid-holland.nl/herindelingen)